

Вишеградская группа в политике безопасности Чешской Республики на современном этапе

Анхимюк Мстислав Юрьевич
Младший научный сотрудник
Институт славяноведения РАН
119334, Ленинский проспект, д. 32-А, Москва, Российская Федерация
E-mail: mankhimiuk@gmail.com
ORCID: 0000-0001-6785-2070

Цитирование

Анхимюк М. Ю. Вишеградская группа в политике безопасности Чешской Республики на современном этапе // Славянский альманах. 2025. № 1–2. С. 161–180. DOI: 10.31168/2073-5731.2025.1-2.07

Статья поступила в редакцию 17.12.2024.

Рецензирование завершено 03.02.2025.

Статья принята к публикации 18.03.2025.

Аннотация

Образованная в 1991 г. Вишеградская группа, объединяющая четыре центральноевропейские страны – Венгрию, Польшу, Словакию и Чехию, за более чем три десятилетия своего существования прошла несколько периодов повышения и снижения активности своих членов в сотрудничестве по вопросам безопасности. После 2022 г. в чешском истеблишменте и среди экспертов все чаще стали звучать призывы к постановке под сомнение самой целесообразности кооперации в вишеградском формате. В настоящей статье впервые в отечественной исторической науке проанализированы новые стратегические документы правительства Чешской Республики (ЧР) и стенограммы заседаний Палаты депутатов чешского парламента в сфере безопасности, а также совместные заявления вишеградской «четверки» с целью определить уровень значимости для Чехии взаимодействия с тремя соседними странами в контексте политики безопасности. Особое внимание уделяется рассмотрению концептуальной роли Чешской Республики в системах безопасности НАТО и ЕС, в том числе степени включенности ЧР в глобальные и региональные проекты безопасности и обороны в Европе. Структурный анализ связей внутри Вишеградской группы

позволил выделить два основных направления в сфере безопасности, вокруг которых сосредоточено взаимодействие Чехии с ее партнерами по объединению на современном этапе. Это, во-первых, сотрудничество по вопросам обороны, включающее совместные учения и формирование общих боевых подразделений, во-вторых, скоординированная политика в отношении борьбы с нелегальной миграцией в регионе.

Ключевые слова

Чешская Республика, внешняя политика, международные отношения, Вишеградская группа, политика безопасности, военное сотрудничество, миграционная политика, НАТО, ЕС, PESCO.

В июле 2024 г. Чешская Республика (ЧР) завершила председательство в Вишеградской группе (В4)¹, передав эстафету Польше. В своей программе чешская сторона сделала акцент на «возвращении к истокам» сотрудничества в вишеградском формате на основе общих принципов прав человека, свободы, демократии, верховенства закона, добрососедских отношений, а также приверженности Европейскому союзу (ЕС) и Североатлантическому альянсу (НАТО)². Опасения чехов, связанные с необходимостью сохранения общих с соседними государствами ценностей, а также намерениями по возобновлению кооперации, можно объяснить следующим. Именно в последние годы наблюдается ослабление связей между партнерами по объединению – Венгрией, Польшей, Словакией и Чехией, в основном из-за разногласий в трактовках причин и формах оказания помощи в рамках вооруженного конфликта на Украине, что наглядно продемонстрировал прошедший в феврале 2024 г. саммит премьер-министров В4. Чешские официальные лица сегодня по-разному оценивают роль Вишеградской группы в международных отношениях. Так, например, президент ЧР П. Павел после своей инаугурации в марте 2023 г.

¹ Вишеградская группа – созданное в 1991 г. субрегиональное объединение трех (после распада ЧСФР в 1993 г. – четырех) стран, стремившихся к вхождению в европейские военно-политические и экономические структуры.

² V4 Citizens. Programme of the Czech Presidency of the Visegrad Group 2023/2024 // Visegrad Group. 2024. URL: <https://www.visegradgroup.eu/home/v4-presidency> (дата обращения: 09.09.2024).

заявил, что воспринимает «четверку» скорее как консультативный форум, у которого нет амбиций по детальной координации внешней политики или политики безопасности³. Его предшественники на этом посту не подвергали сомнению необходимость существования вишеградского формата. М. Земан призывал не просто сохранить, но и расширить объединение, пригласив в него Словению⁴, а В. Клаус не раз выражал свою поддержку Вишеградской группе как эффективной платформе для сотрудничества между странами региона в присущей ему евроскептической риторике⁵.

Если с точки зрения сотрудничества по гуманитарным проектам разногласий у партнеров практически не возникало, то целесообразность взаимодействия Чехии с тремя другими участниками Вишеградской группы в сфере безопасности, наряду с формированием общей позиции стран по политике ЕС, в последнее время вызывает определенную дискуссию, подвергая сомнению саму необходимость такого формата отношений. Исходя из этого, определенный исследовательский интерес представляет поиск ответа на вопрос: насколько важна сегодня для Чешской Республики кооперация с Вишеградской группой в сфере безопасности и достаточно ли она развита, чтобы не дать объединению распасться?

По своей сути, сплоченность стран Вишеградской группы в выражении общей позиции по вопросам кооперации зависит от находящихся у власти политических элит и их целей⁶. Сегодня ввиду того, что правительства Чехии и Польши состоят из политиков, придерживающихся евро-атлантического курса, а в Венгрии и Словакии –

3 Prezidenti zemí V4 se sejdou na summitu v Praze. Řešit budou budoucnost i spory // Lidovky.cz. 15.11.2023. URL: https://www.lidovky.cz/domov/v4-praha-summit-cesko-slovensko-polsko-madarsko-pavel-fico-orban.A231115_164419_in_domov_lsva (дата обращения: 13.09.2024).

4 Zeman sa usiloval o rozšírenie V4, Čaputová ani Pavel sa tomu nebránia // Teraz.sk. 07.02.2023. URL: <https://www.teraz.sk/zahranicie/zeman-sa-usiloval-o-rozsirenje-v4-ca/692828-clanok.html> (дата обращения: 16.09.2024).

5 Klaus V. Speech in Rome. Europe after the EU Elections. Institut Václava Klause. 20.09.2019. URL: <https://www.institutvk.cz/clanky/1395.html> (дата обращения: 19.09.2024).

6 Lehoczki B. (Sub)regionalism and foreign policy: case of the Visegrad Group // Центральная Европа: тридцать лет по пути реформ. Проблемы, вызовы, перспективы = Central Europe: thirty years of reforms. Problems, challenges, prospects / Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Институт Европы Российской академии наук; под ред. Л. Н. Шишелиной. М., 2021. С. 281.

из ориентирующихся на защиту национально-государственных интересов сил, наметился своего рода «раскол» в их подходах к сотрудничеству в сфере безопасности. Наглядным примером в этой связи являются документы стратегического планирования Чешской Республики, переизданные в последние годы.

В оборонной стратегии ЧР 2017 г. декларировалось намерение правительства страны развивать двух- и многостороннее оборонное сотрудничество с соседними государствами – Германией и странами Вишеградской группы⁷. Кооперация с ФРГ в то время строилась в основном по линии Концепции рамочных наций⁸, тогда как интенсифицировать военное сотрудничество со странами В4 предполагалось через углубление оперативной совместимости, т. е. кооперации по созданию боевых групп ЕС и Объединенной оперативной группы повышенной готовности (VJTF) НАТО⁹.

Однако с приходом к власти в Чехии в 2021 г. коалиционного правительства П. Фиалы (Гражданская демократическая партия – ГДП) произошло переиздание основополагающих документов, регулирующих сферу безопасности. Новая стратегия обороны ЧР, принятая в октябре 2023 г., помимо прочего, констатирует снижение значимости для Чехии решений по обеспечению безопасности в Европе, принимаемых в рамках Организации объединенных наций (ООН) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в пользу кооперации с НАТО и ЕС. Обращает на себя внимание тот факт, что, в отличие от предыдущей редакции, Вишеградская группа вообще не упоминается в документе, а важными партнерами Чехии в сфере обороны названы отдельные страны – помимо США и Великобритании, Германия, Польша и Словакия¹⁰. Заметно отсутствие в этом списке Вен-

7 Щербакова Ю. А. Чешская Республика: Оборонная политика и стратегия безопасности в рамках Европейского союза // Актуальные проблемы Европы. 2020. № 4. С. 270.

8 Концепция оборонного сотрудничества между европейскими государствами НАТО, принятая на саммите альянса в Уэльсе в 2014 г., предусматривает разделение стран-участниц на группы для оперативного реагирования на возникающие угрозы безопасности в регионах присутствия. Чехия вошла в рамочную группу под руководством ФРГ.

9 Obranná strategie České Republiky 2017 // Ministerstvo obrany ČR. 2024. URL: <https://mocr.mo.gov.cz/> (дата обращения: 13.09.2024).

10 Obranná strategie České Republiky 2023 // Ministerstvo obrany ČR. 2024. URL: <https://mocr.mo.gov.cz/> (дата обращения: 13.09.2024).

грии, что объясняется скептическим отношением нынешнего чешского правительства к позиции венгерского премьер-министра В. Орбана по украинскому кризису. Стратегия также закрепляет минимальным пределом расходов 2 % от ВВП страны на оборону в соответствии со стандартами НАТО. По состоянию на тот же 2023 г.¹¹ – это 6,9 млрд долл. США или 153,4 млрд крон. Этот шаг был предметом активных дискуссий в чешском обществе на протяжении десятилетия, и теперь оказался закреплён в чешском законодательстве¹². Примечательно, что законопроект о повышении расходов на оборону страны в парламенте ЧР не вызвал сильных разногласий и был поддержан практически всеми фракциями, включая оппозиционные (ГДП, Христианско-демократический союз – Чехословацкая народная партия – ХДС-ЧНП, Традиция Ответственность Процветание 09 – ТОП 09, Чешская пиратская партия – Пираты, Старосты и независимые, Акция недовольных граждан – АНГ 2011). Против высказались лишь депутаты от находящегося в оппозиции движения Свобода и прямая демократия (СПД), выразив опасение в связи с возможными коррупционными рисками для Министерства обороны ЧР при ежегодном распределении такого внушительного бюджета¹³.

В том же году в Чехии была принята новая стратегия безопасности, закрепляющая основные приоритеты государства в этой сфере. Как и в предыдущем документе, увидевшем свет в 2015 г. во время руководства чешским кабинетом министров Б. Сobotкой (Чешская социал-демократическая партия – ЧСДП), главенствующую роль в вопросах безопасности чехи отводят НАТО, обозначая намерение активно участвовать «в укреплении сдерживания и защиты альянса от любого противника и во всех оперативных сферах – на суше,

11 Czech Republic Economy // Focus Economics. 2024. URL: <https://www.focus-economics.com/countries/czech-republic/> (дата обращения: 28.10.2024).

12 Павел П. Чешская Республика в НАТО: значение и перспективы // NATO Review. 11.03.2024. URL: <https://www.nato.int/docu/review/ru/articles/2024/03/11/index.html> (дата обращения: 14.10.2024).

13 Stenografický zápis 63. schůze, 21. dubna 2023. Vládní návrh zákona o financování obrany České republiky a o změně zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, (zákon o financování obrany) // Parlament České republiky, Poslanecká sněmovna, Dokumenty českého a slovenského parlamentu 2021–2025. 2023. URL: <https://www.psp.cz/eknih/2021ps/stenprot/063schuz/s063180.htm> (дата обращения: 28.10.2024).

в воздухе, на море, в киберпространстве и в космосе», а также позиционируя себя опорной страной восточного фланга НАТО¹⁴. Вместе с тем стратегия определяет ЕС как «ключевую платформу для скоординированного предотвращения и реагирования на широкий спектр угроз безопасности, таких как изменение климата или нелегальная миграция»¹⁵. Упоминание о региональном сотрудничестве в сфере безопасности в рамках Вишеградской группы в обновленной чешской стратегии безопасности не значит.

В то же время стратегия вооружения и поддержки развития оборонной промышленности Чехии до 2030 г. предполагает взаимодействие в области вооружений в рамках НАТО, ЕС и В4¹⁶, но констатирует сложное положение чешских оборонных предприятий на европейском рынке из-за засилья на нем международных конгломератов. Действительно, несмотря на крайне развитый еще с начала XX в. промышленный сектор, Чехия в XXI в. сталкивается с жесткой конкуренцией на рынке вооружений с мировыми индустриальными гигантами, такими как Airbus SE, BAE Systems, FN Herstal или Rheinmetall AG. Тем не менее на вооружении армии ЧР стоит внушительное количество произведенных в стране снаряжения и техники. Кооперация с вишеградскими странами в этой области выражена разве что в эксплуатации Чехией спроектированных в Польше вертолетов W-3A Sokol, переданных армии ЧР еще в 1990-х гг., и совместной охране В4 словацкого воздушного пространства истребителями Gripen и F-16.

Основные отрасли чешской оборонной промышленности, продукция которой принята на вооружение в самой ЧР и других странах, включают в себя транспортные средства и авиационную технику, стрелковое оружие, патроны, боеприпасы, энергетические материалы, электронное оборудование, системы управления и контроля, системы связи и радиолокации, бронетехнику, а также различные химические продукты. При этом заметна выраженная экспортная ориентация отрасли – по данным Министерства промышленности и торговли ЧР,

14 Bezpečnostní strategie České republiky 2023 // Ministerstvo zahraničních věcí ČR. 11.09.2023. URL: https://mzv.gov.cz/jnp/cz/zahranicni_vztahy/bezpecnostni_politika/bezpecnostni_strategie/index.html (дата обращения: 14.09.2024).

15 Ibid.

16 Strategie vyzbrojování a podpory rozvoje obranného průmyslu České republiky do roku 2030. Ministerstvo obrany ČR. 2024. URL: <https://mocr.mo.gov.cz/> (дата обращения: 13.09.2024).

военная техника экспортируется из Чехии более чем в 100 стран мира, а в 2019 г. было выдано свыше 1,2 тыс. лицензий на экспорт военной техники в 98 стран на сумму 21,8 млрд крон¹⁷. Оружием и техникой чешского (в т. ч. чехословацкого) производства активно пользуются также Польша, Словакия и Венгрия.

Чтобы объяснить смещение фокуса в чешских доктринальных документах с региональной военной кооперации на глобальную, необходимо вернуться к самой архитектуре политики безопасности в Европе. На сегодняшний день она регулируется самым большим в мире количеством механизмов многостороннего межгосударственного взаимодействия. Основными региональными структурами, в сферу компетенций которых в той или иной степени входит вопрос обеспечения безопасности в регионе, являются ОБСЕ, Евросоюз и НАТО. С начала XXI в. происходило постепенное делегирование функции обеспечения безопасности от двух первых организаций к НАТО при ведущей политической роли ООН¹⁸. Это привело к доминированию стремления постсоциалистических государств, взявших в начале 1990-х гг. курс на «возвращение в Европу», к интеграции именно в евро-атлантическую систему безопасности.

Чешская Республика сегодня занимает в ней стратегически важные позиции, являясь одним из ключевых логистических хабов для доставки личного состава, вооружений и техники альянса к его восточным рубежам ввиду своего географического положения и качественной инфраструктуры – прежде всего военных аэродромов Мошнов, Прага-Кбели, Пардубице, Часлав и Намести-над-Ославою. С момента присоединения страны к программе «Партнерство ради мира» в 1994 г. и вхождения в НАТО в 1999 г. Чехия провела военные реформы и адаптировала свой военно-промышленный комплекс к стандартам и нуждам НАТО. Ценность ЧР для альянса продемонстрировали в том числе: события марта – июня 1999 г., когда самолеты НАТО отправлялись через территорию Чехии (без посадки на чешских аэродромах) для бомбардировок Югославии; задуманный в 2007 г., но так и не реализованный проект строительства вблизи Праги радиолокационной станции ПРО США; прошедшие в 2024 г. крупные международные учения войск химической защиты НАТО в Градиште.

17 Ibid.

18 Архитектура евроатлантической безопасности / под общ. ред. проф. И. Ю. Юргенса, акад. А. А. Дынкина, чл.-корр. В. Г. Барановского. М., 2009. С. 14.

Военная логистика – главная специализация Чехии внутри НАТО. Об этом свидетельствует нахождение Многонационального координационного центра логистики альянса в Праге. Центр специализируется на подготовке военных специалистов из разных стран и является своего рода *think tank*¹⁹ НАТО по вопросам выработки эффективной логистической стратегии и решений для сокращения расходов альянса на поддержку операций и учений²⁰. Об определении текущим правительством роли Чешской Республики в НАТО свидетельствует и уже упомянутая действующая стратегия обороны ЧР. Согласно документу, Чехия позиционирует себя как транзитная страна и предоставляет свою территорию для размещения союзных по НАТО воинских частей. Главной задачей здесь ставится обеспечение поддержки войск альянса, включая военную инфраструктуру, транспорт, полицейское сопровождение, тыловое обеспечение²¹.

Приготовления к интеграции в структуры НАТО в 1990-е гг. Чехия проводила в координации со своими ближайшими соседями по региону – Венгрией, Польшей и Словакией, в том числе взаимодействуя с ними в рамках Вишеградской группы. За последующие десятилетия это региональное объединение так и не завершило процесс институционализации, ограничившись лишь созданием в 2000 г. Международного вишеградского фонда, имеющего юридический адрес и постоянного председателя. Сегодня фонд аккумулирует и распределяет денежные средства в ежегодном объеме порядка 10 млн евро на гранты и стипендии проектам, укрепляющим региональное сотрудничество между некоммерческими организациями и образовательными учреждениями в Европе, а также их связь со странами Западных Балкан и Восточного партнерства, что по сути является элементом «мягкой силы» и позволяет продвигать интересы «четверки», а следовательно, и ЕС. Реализация программ по «сближению» со странами Центральной и Юго-Восточной Европы (ЦЮВЕ), пока не входящими в ЕС, стала с начала

19 *Think tank* – «фабрика мысли», организация или группа экспертов, созданная для проведения исследований и консультирования, преимущественно в области социальных и гуманитарных наук. Результаты их работы используют в основном государственные структуры, бизнес-корпорации, медиа и общественные движения.

20 Multinational Logistics Coordination Centre // NATO QA Programme. 2024. URL: <https://qa.sidecloud.net/institutions/multinational-logistics-coordination-centre> (дата обращения: 16.08.2024).

21 *Obranná strategie České Republiky 2023...*

2010-х гг. основным направлением вишеградского сотрудничества в сфере внешней политики²². Для координации действий стран-членов Вишеградской группы в остальных сферах, таких как развитие культуры, инфраструктуры, охрана окружающей среды, борьба с нелегальной миграцией и военное сотрудничество²³, предусмотрены саммиты, консультации и другие формы переговоров на уровне президентов, премьер-министров, членов правительств и экспертных групп.

Наряду с основными положениями Вишеградской декларации 1991 г., обозначившими намерение к экономической кооперации стран в области свободной торговли, создания благоприятного инвестиционного климата и совершенствования инфраструктурной сети, существенное внимание уделялось и приоритетам сотрудничества и кооперации вишеградских стран в области безопасности²⁴. Военные контингенты стран-членов «четверки» принимали активное участие в миротворческих операциях ООН на Балканах (1992–1995), чешские батальоны, наряду с венгерскими отрядами, состояли в контингентах Implementation Force (IFOR) и Stabilisation Force (SFOR) в Боснии и Герцеговине (1996–2001), Albania Force (AFOR) в Албании (1999) и Kosovo Force (KFOR) в Косово (1999–2002)²⁵.

Во второй половине 2000-х гг., уже после вступления всех стран объединения в НАТО, государства «четверки» инициировали создание так наз. Вишеградской боевой группы (V4 EU BG). Этот процесс происходил на фоне запуска Общей политики безопасности и обороны ЕС (являющейся частью Общей внешней политики и политики безопасности ЕС) и предусматривал создание многонациональных батальонов из военнослужащих стран-членов ЕС, формирующихся на ротационной основе раз в полгода, однако вплоть до сегодняшнего дня

22 Вагнер П. Возможности и ограничения вишеградского сотрудничества // Современная Европа. 2016. № 6. С. 36.

23 Declaration of Prime Ministers of the Czech Republic, the Republic of Hungary, the Republic of Poland, and the Slovak Republic on Cooperation of the Visegrad Group Countries after their Accession to the European Union («Kroměříž Declaration») // Visegrad Group. 12.05.2004. URL: <https://www.visegradgroup.eu/home/documents> (дата обращения: 22.09.2024).

24 Visegrad Declaration 1991 // Visegrad Group. 2024. URL: <http://www.visegradgroup.eu/documents/visegrad-declarations/visegrad-declaration-110412> (дата обращения: 25.09.2024).

25 History of Czech military participation in operations abroad (1990–2017) // Ministry of Defence & Armed Forces of the Czech Republic. 13.08.2021. URL: <http://www.army.cz/scripts/detail.php?id=5717> (дата обращения: 29.02.2024).

ни разу не применявшихся в ходе военных действий²⁶. Вишеградская боевая группа под командованием Польши входила в режим готовности в первой половине 2016 г. (при участии военнослужащих Украины), во второй половине 2019 г. (при участии военнослужащих Хорватии) и в первой половине 2023 г. (при участии военнослужащих Хорватии и Латвии). Чешские специалисты в рамках группы отвечали за логистику и медицинское обеспечение²⁷. Изначальные намерения четырех стран, обозначенные в некоторых заявлениях²⁸, сделать боевую группу самостоятельным подразделением, действующим на постоянной основе, так и не стали реальностью, что свидетельствует о недостатке политической воли в этом вопросе. Вишеградская боевая группа не стала и исключительной формой военной кооперации для стран объединения – все страны «четверки» с момента запуска практики формирования боевых групп ЕС в 2007 г. неоднократно присоединялись к учениям других европейских военных подразделений.

В 2017 г. взаимодействие стран ЕС в сфере обороны обрело новое измерение с созданием Постоянного структурированного сотрудничества по вопросам безопасности и обороны (PESCO), предусматривающего координацию инвестиций, повышение оперативной готовности вооруженных сил, совместимость потенциала армий европейских стран, а также сотрудничество в рамках проектов по боевому слаживанию, главным из которых стал так наз. «военный шенген», т. е. беспрепятственное перемещение войск, техники и снабжения внутри ЕС, обеспечить которое давно призывали военные²⁹. Чехия присоединилась

26 Регулярное дежурство боевых групп ЕС было запущено с целью укрепления стратегической автономии ЕС в военном отношении, не входя в противоречие с взаимодействием стран в рамках НАТО. Боевые группы ЕС представляют собой батальоны численностью порядка 1500 военных, усиленные боевым и тыловым обеспечением. Подразделения не предназначены для масштабных военных действий.

27 *Státy V4 převzaly vojenskou pohotovost* // *Tvoříme Evropu*. 06.01.2016. URL: <https://tvorimeevropu.cz/2016/01/06/staty-v4-prevzaly-vojenskou-pohotovost-eu/> (дата обращения: 24.06.2024).

28 *Budapest Declaration of the Visegrad Group Heads of Government on the New Opening in V4 Defence Cooperation* // *Visegrad Group*. 24.06.2014. URL: <https://www.visegradgroup.eu/home/documents/2014/budapest-declaration-of> (дата обращения: 18.07.2024).

29 *Call for «military Schengen» to get troops moving* // *Politico*. 04.08.2017. URL: <https://www.politico.eu/article/call-for-military-border-schengen-to-get-troops-moving-nato-eu-defense-ministers/> (дата обращения: 07.08.2024).

к этому проекту PESCO, спустя два года стала курировать международный проект по радиоэлектронной борьбе в рамках объединения³⁰, а также стала участником проектов по созданию интегрированной беспилотной наземной системы, эксплуатации дистанционно пилотируемых авиационных систем средней высоты с большой продолжительностью полета, системы борьбы с беспилотными летательными аппаратами и созданию стратегического воздушного транспорта для негабаритных грузов. Стоит также отметить, что чешский политик и дипломат Й. Шедивы в 2020 г. занял должность руководителя Европейского оборонного агентства, занимающегося развитием военного потенциала ЕС и европейского рынка военного оборудования и технологий, став первым чешским высокопоставленным служащим в оборонных структурах ЕС. В целом можно констатировать, что проект создания общих вооруженных сил Евросоюза, дискуссии о котором велись начиная с 1990-х гг., но были поставлены на паузу на рубеже веков, реализуется сегодня высокими темпами, в первую очередь ввиду роста международной напряженности после 2022 г.

Еще одним проявлением готовности стран В4 к кооперации в военной сфере, но уже в привязке к НАТО, стало создание в 2021 г. Объединенной группы логистической поддержки (V4 JLSG)³¹. Это подразделение оформило продолжающиеся еще с начала 2010-х гг. регулярные встречи специалистов четырех стран в области военной логистики для укрепления восточного фланга НАТО. Стоит отметить, что в последние годы альянс активно генерирует новые форматы региональных объединений в Европе, в том числе и на восточной границе. Так, в сентябре 2022 г. в Леште (Словакия) была размещена многонациональная боевая группа под командованием чешских вооруженных сил, состоящая из 1 тыс. солдат³² и корпуса

30 Česká republika se stala garantem projektu elektronického boje v rámci PESCO // Ministerstvo obrany ČR. 17.05.2019. URL: <https://acr.mo.gov.cz/informacni-servis/zpravodajstvi/ceska-republika-se-stala-garantem-projektu-elektronickeho-boje-v-ramci-pesco-211510/> (дата обращения: 10.08.2024).

31 V4 military cooperation becomes closer // Hungarian defence forces. 15.10.2021. URL: <https://defence.hu/news/v4-military-cooperation-becomes-closer.html> (дата обращения: 13.08.2024).

32 Visegrad Four Defence Ministers discussed Ukraine, intensification of cooperation // Ministry of Defence & Armed Forces of the Czech Republic. 03.10.2022. URL: <https://www.mo.gov.cz/en/ministry-of-defence/newsroom/news/visegrad-four-defence-ministers-discussed-ukraine--intensification-of-cooperation-239347/> (дата обращения: 15.08.2024).

бронетехники³³. В марте 2023 г. на базе этой группировки НАТО провела учения «Словацкий щит», в которых приняли участие контингенты из вишеградских стран. Три подобных батальона, имеющие потенциал к расширению до бригад, были также размещены альянсом в Болгарии, Румынии и Венгрии в условиях обострения геополитической обстановки.

В целом важность стран Вишеградской группы для НАТО, ввиду в основном их географического положения, сложно переоценить. В Секешфехерваре (Венгрия) расположена штаб-квартира многонациональной дивизии альянса в Центральной Европе (HQ MND-C), по сути являющаяся центром принятия решений по руководству операциями и коллективной обороне в регионе. Нужно признать, что НАТО остается ключевым гарантом безопасности для государств ЦЮВЕ, во многих аспектах даже более важным, чем для стран Западной Европы.

Проблемой, которую невозможно оставить за рамками анализа политики безопасности в ЦЮВЕ, стала реакция вишеградских стран на разразившийся в 2015 г. миграционный кризис в Европе. Венгрия, Польша, Словакия и Чехия заявили о необходимости введения жесткого контроля на границах ЕС, а также оказания технической и финансовой помощи странам, пострадавшим от потока беженцев³⁴. Члены объединения выступили одними из самых ярых критиков миграционной политики ЕС, запустив собственную площадку для обмена информацией – Механизм реагирования на миграционный кризис³⁵ – и наладив между органами внутренних дел стран-членов постоянные каналы связи по нелегальной миграции и противодействию терроризму. Борьба с размещением беженцев в соответствии с квотами ЕС стала доминирующей в информационном поле стран «четверки» на несколько лет и своего рода камнем преткновения в их отношениях

33 В июле 2024 г. армия ЧР передала командование Многонациональной боевой группой в Словакии испанским вооруженным силам. Группировку было решено расширить до бригады, ядро которой составят преимущественно испанские военные.

34 *Белкина П. Ю.* Антимиграционная политика стран Вишеградской группы // Вестник НГУ. Сер.: История, филология. 2019. Т. 18. № 8: История. С. 34.

35 Joint Statement of V4 Interior Ministers on the Establishment of the Migration Crisis Response Mechanism // Visegrad Group. 21.11.2016. URL: <https://www.visegradgroup.eu/home/documents/2016/joint-statement-of-v4> (дата обращения: 11.10.2024).

с Еврокомиссией³⁶. Помимо прочего, общее недовольство населения европейской миграционной политикой фактически обеспечило популярность и приход к власти в вишеградских странах в 2010-е гг. партий и движений, отстаивающих суверенитет государства в вопросе миграционной политики, таких как АНГ 2011 в Чехии, Право и справедливость в Польше, Направление – социал-демократия в Словакии и Фидес в Венгрии. Яркой иллюстрацией этих процессов стал широко распространившийся в СМИ комментарий чешского премьер-министра А. Бабиша (АНГ 2011) по поводу отказа принять в Чехии беженцев с Ближнего Востока: «Я пошел в политику в основном для того, чтобы заботиться о чешских гражданах. Почему мы должны заботиться о сирийских сиротах?»³⁷.

Одним из главных условий Чехии и других стран «четверки» в этом разрезе стало требование, чтобы все мигранты, желающие подать заявление на получение убежища в странах ЕС, делали это в центрах за пределами объединения. Нужно отметить, что в этом вишеградцев поддерживали и другие страны – соседи по ЦЮВЕ, что привело к интенсификации деятельности Центрально-Европейского оборонного союза³⁸. В этом контексте особенно явно обозначились исторические параллели, обуславливающие стремление к кооперации народов бывшей Австро-Венгрии.

Чешские аналитики из Института международных отношений (Прага) и Ассоциации по международным вопросам склонны считать этот период «пиком» единения и сотрудничества Чехии со странами Вишеградской группы в сфере безопасности. Именно европейский миграционный кризис сплотил страны В4 в единой позиции

36 Visegrad Four grouping push back on new EU migration plan // Reuters. 24.09.2020. URL: <https://www.reuters.com/article/world/visegrad-four-grouping-push-back-on-new-eu-migration-plan-idUSKCN26F1T5/> (дата обращения: 12.10.2024).

37 PM Andrej Babiš: «Why should we be caring for Syrian orphans?» // Radio Prague International. 17.09.2018. URL: <https://english.radio.cz/pm-andrej-babis-why-should-we-be-caring-syrian-orphans-8150772> (дата обращения: 14.10.2024).

38 Центрально-Европейский оборонный союз (ЦЕОС) – военное объединение, в которое входят Австрия, Чехия, Словакия, Венгрия, Словения, Хорватия и Польша (в качестве наблюдателя), которое было основано в 2010 г. и ставило своей целью кооперацию в сфере безопасности, включающую совместное использование оборонного потенциала стран-членов и проведение общих военных учений.

по неприятию нелегальных мигрантов на своей территории³⁹. Программа завершившегося в 2024 г. председательства Чехии в Вишеградской группе также выделяет это направление сотрудничества и фокусирует внимание на необходимости совместной работы со странами Западных Балкан, «ключевым транзитным регионом для нелегальной миграции в ЕС»⁴⁰.

Сегодняшние события, связанные с вооруженным конфликтом на Украине, напротив, вносят раскол во взаимодействие стран «четверки». После формирования осенью 2023 г. по итогам парламентских выборов в Польше и Словакии новых кабинетов министров баланс сил в Вишеградской группе коренным образом изменился ввиду характерной для стран региона периодической смены элит. В самой Чехии встречаются оценки текущего взаимодействия внутри объединения по формуле В2+2, где на одной стороне расположились сторонники евроатлантизма – Польша и Чехия, а на другой – приверженцы защиты национального суверенитета – Венгрия и Словакия⁴¹.

По этой причине можно констатировать, что взаимодействие Чехии с партнерами по Вишеградской группе сегодня испытало определенное «охлаждение». Отношение к этому формату текущего чешского правительства в марте 2024 г. выразил министр иностранных дел ЧР Я. Липавский (Пираты): «Для нас В4 – это прежде всего форум, где мы ведем диалог, а также инструмент для поддержания и укрепления межличностных контактов»⁴². Тем не менее по всем признакам стремление к кооперации вишеградских стран в сфере безопасности не теряет свою интенсивность, несмотря на приоритет связей с ЕС и НАТО, а также участие В4 в проектах этих объединений. Минобороны Чехии явно

39 Visegrádská skupina se jednotně postavila migračním kvótám, shodu na podpoře Ukrajiny ale nenachází // Česká televize. 27.02.2024. URL: <https://ct24.ceskatelevize.cz/clanek/svet/visegradska-skupina-se-jednotne-postavila-migracnim-kvotam-shodu-na-podpore-ukrajiny-ale-nenachazi-346533> (дата обращения: 16.10.2024).

40 V4 Citizens. Programme of the Czech Presidency...

41 «V4 žije, nejde ale o vřelé spojení.» Co ukázal summit v Praze // Seznam Zprávy. 27.02.2024. URL: <https://www.seznamzpravy.cz/clanek/zahranicni-v4-zije-nejde-ale-o-vrele-spojenectvi-co-prozradil-summit-lidru-246719> (дата обращения: 03.09.2024).

42 The V4 Ministers Agreed on Increasing the Budget of the International Visegrad Fund in Prague // Ministerstvo zahraničních věcí ČR. 21.03.2024. URL: https://mzv.gov.cz/jnp/en/issues_and_press/press_releases/the_v4_ministers_agreed_on_increasing.html (дата обращения: 05.11.2024).

настроено развивать кооперацию в военной сфере, несмотря на редкое упоминание этого формата в официальных стратегических документах. Об этом свидетельствуют регулярные консультации представителей профильных министерств стран объединения⁴³, формирование новых межнациональных подразделений, а также периодически проводимые совместные учения чешских, венгерских, польских и словацких военных «Чешский лев», хотя согласно плану заграничных военных учений на 2024 г. армией ЧР и было запланировано лишь 3 маневра в формате В4 из общего перечня в 168 позиций⁴⁴. Не уменьшается и намерение чехов продолжать взаимодействие в рамках Вишеградской группы для купирования рисков появления на территории страны нелегальных мигрантов и защиты внешних границ ЕС⁴⁵.

В целом Вишеградская группа для Чехии, как и в 1990-е гг., продолжает оставаться скорее политическим, чем экономическим объединением, однако в контексте сегодняшней напряженной геополитической обстановки в Европе похоже, что вопрос сотрудничества в сфере безопасности является первенствующим в отношениях вишеградцев друг с другом.

Источники и литература

Архитектура евроатлантической безопасности / под общ. ред. проф. И. Ю. Юргенса, акад. А. А. Дынкина, чл.-корр. В. Г. Барановского. М.: Экон-Информ, 2009. 124 с.

Белкина П. Ю. Антимиграционная политика стран Вишеградской группы // Вестник НГУ. Сер.: История, филология. 2019. Т. 18. № 8: История. С. 29–38. DOI: 10.25205/1818-7919-2019-18-8-29-38.

43 Framework for an Enhanced Visegrad Group Defence Planning Cooperation // Visegrad Group. 09.11.2022. URL: <https://www.visegradgroup.eu/v4-defence-ministries> (дата обращения: 08.10.2024).

44 Účast ozbrojených sil České republiky na vojenských cvičeních mimo území České republiky a účast ozbrojených sil jiných států na vojenských cvičeních na území České republiky v roce 2024 // Parlament České republiky, Poslanecká sněmovna. 2024. URL: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=9&t=594> (дата обращения: 29.10.2024).

45 Zpráva o situaci v oblasti migrace a integrace cizinců na území České republiky v roce 2023 // Parlament České republiky, Poslanecká sněmovna. 2024. URL: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=9&t=786> (дата обращения: 30.10.2024).

Вагнер П. Возможности и ограничения вишеградского сотрудничества // Современная Европа. 2016. № 6. С. 32–42. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope620163242>.

Павел П. Чешская Республика в НАТО: значение и перспективы // NATO Review. 11.03.2024. URL: <https://www.nato.int/docu/review/ru/articles/2024/03/11/index.html> (дата обращения: 14.10.2024).

Щербакова Ю. А. Чешская Республика: Оборонная политика и стратегия безопасности в рамках Европейского союза // Актуальные проблемы Европы. 2020. № 4. С. 255–277. DOI: 10.31249/ape/2020.04.11.

«V4 žije, nejde ale o vřelé spojení.» Co ukázal summit v Praze // Seznam Zprávy. 27.02.2024. URL: <https://www.seznamzpravy.cz/clanek/zahranicni-v4-zije-nejde-ale-o-vrele-spojeni-co-prozradil-summit-lidru-246719> (дата обращения: 03.09.2024).

Bezpečnostní strategie české republiky 2023 // Ministerstvo zahraničních věcí ČR. 11.09.2023. URL: https://mzv.gov.cz/jnp/cz/zahranicni_vztahy/bezpecnostni_politika/bezpecnostni_strategie/index.html (дата обращения: 14.09.2024).

Budapest Declaration of the Visegrad Group Heads of Government on the New Opening in V4 Defence Cooperation // Visegrad Group. 24.06.2014. URL: <https://www.visegradgroup.eu/home/documents/2014/budapest-declaration-of> (дата обращения: 18.07.2024).

Call for «military Schengen» to get troops moving // Politico. 04.08.2017. URL: <https://www.politico.eu/article/call-for-military-border-schengen-to-get-troops-moving-nato-eu-defense-ministers/> (дата обращения: 07.08.2024).

Česká republika se stala garantem projektu elektronického boje v rámci PESCO // Ministerstvo obrany ČR. 17.05.2019. URL: <https://acr.mo.gov.cz/informacni-servis/zpravodajstvi/ceska-republika-se-stala-garantem-projektu-elektronickeho-boje-v-ramci-pesco-211510/> (дата обращения: 10.08.2024).

Czech Republic Economy // FocusEconomics. 2024. URL: <https://www.focus-economics.com/countries/czech-republic/> (дата обращения: 28.10.2024).

Declaration of Prime Ministers of the Czech Republic, the Republic of Hungary, the Republic of Poland, and the Slovak Republic on Cooperation of the Visegrad Group Countries after their Accession to the European Union («Kroměříž Declaration») // Visegrad Group. 12.05.2004. URL: <https://www.visegradgroup.eu/home/documents> (дата обращения: 22.09.2024).

Framework for an Enhanced Visegrad Group Defence Planning Cooperation // Visegrad Group. 09.11.2022. URL: <https://www.visegradgroup.eu/v4-defence-ministries> (дата обращения: 08.10.2024).

History of Czech military participation in operations abroad (1990–2017) // Ministry of Defence & Armed Forces of the Czech Republic. 13.08.2021. URL: <http://www.army.cz/scripts/detail.php?id=5717> (дата обращения: 29.02.2024).

Joint Statement of V4 Interior Ministers on the Establishment of the Migration Crisis Response Mechanism // Visegrad Group. 21.11.2016. URL: <https://www.visegradgroup.eu/home/documents/2016/joint-statement-of-v4> (дата обращения: 11.10.2024).

Klaus V. Speech in Rome. Europe after the EU Elections. Institut Václava Klause. 20.09.2019. URL: <https://www.institutvk.cz/clanky/1395.html> (дата обращения: 19.09.2024).

Lehoczki B. (Sub)regionalism and foreign policy: case of the Visegrad Group // Центральная Европа: тридцать лет по пути реформ. Проблемы, вызовы, перспективы = Central Europe: thirty years of reforms. Problems, challenges, prospects. М.: Институт Европы РАН, 2021. С. 281–289.

Multinational Logistics Coordination Centre // NATO QA Programme. 2024. URL: <https://qa.sidecloud.net/institutions/multinational-logistics-coordination-centre> (дата обращения: 16.08.2024).

Obranná strategie České Republiky 2017 // Ministerstvo obrany ČR. 2024. URL: <https://mocr.mo.gov.cz/> (дата обращения: 13.09.2024).

Obranná strategie České Republiky 2023 // Ministerstvo obrany ČR. 2024. URL: <https://mocr.mo.gov.cz/> (дата обращения: 13.09.2024).

Stenografický zápis 63. schůze, 21. dubna 2023. Vládní návrh zákona o financování obrany České republiky a o změně zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, (zákon o financování obrany) // Parlament České republiky, Poslanecká sněmovna, Dokumenty českého a slovenského parlamentu 2021–2025. 2023. URL: <https://www.psp.cz/eknih/2021ps/stenprot/063schuz/s063180.htm> (дата обращения: 28.10.2024).

PM Andrej Babiš: «Why should we be caring for Syrian orphans?» // Radio Prague International. 17.09.2018. URL: <https://english.radio.cz/pm-andrej-babis-why-should-we-be-caring-syrian-orphans-8150772> (дата обращения: 14.10.2024).

Prezidenti zemí V4 se sejdou na summitu v Praze. Řešit budou budoucnost i spory // Lidovky.cz. 15.11.2023. URL: https://www.lidovky.cz/domov/v4-praha-summit-cesko-slovensko-polsko-madarsko-pavel-fico-orban.A231115_164419_in_domov_lsva (дата обращения: 13.09.2024).

Státy V4 převzaly vojenskou pohotovost // Tvoříme Evropu. 06.01.2016. URL: <https://tvorimeevropu.cz/2016/01/06/staty-v4-prevzaly-vojenskou-pohotovost-eu/> (дата обращения: 24.06.2024).

Strategie vyzbrojování a podpory rozvoje obranného průmyslu České republiky do roku 2030. Ministerstvo obrany ČR. 2024. URL: <https://mocr.mo.gov.cz/> (дата обращения: 13.09.2024).

The V4 Ministers Agreed on Increasing the Budget of the International Visegrad Fund in Prague // Ministerstvo zahraničních věcí ČR. 21.03.2024.

URL: https://mzv.gov.cz/jnp/en/issues_and_press/press_releases/the_v4_ministers_agreed_on_increasing.html (дата обращения: 05.11.2024).

Účast ozbrojených sil České republiky na vojenských cvičeních mimo území České republiky a účast ozbrojených sil jiných států na vojenských cvičeních na území České republiky v roce 2024 // Parlament České republiky, Poslanecká sněmovna. 2024. URL: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=9&t=594> (дата обращения: 29.10.2024).

V4 Citizens. Programme of the Czech Presidency of the Visegrad Group 2023/2024 // Visegrad Group. 2024. URL: <https://www.visegradgroup.eu/home/v4-presidency> (дата обращения: 09.09.2024).

V4 military cooperation becomes closer // Hungarian defence forces. 15.10.2021. URL: <https://defence.hu/news/v4-military-cooperation-becomes-closer.html> (дата обращения: 13.08.2024).

Visegrad Declaration 1991 // Visegrad Group. 2024. URL: <http://www.visegradgroup.eu/documents/visegrad-declarations/visegrad-declaration-110412> (дата обращения: 25.09.2024).

Visegrad Four Defence Ministers discussed Ukraine, intensification of cooperation // Ministry of Defence & Armed Forces of the Czech Republic. 03.10.2022. URL: <https://www.mo.gov.cz/en/ministry-of-defence/newsroom/news/visegrad-four-defence-ministers-discussed-ukraine--intensification-of-cooperation-239347/> (дата обращения: 15.08.2024).

Visegrad Four grouping push back on new EU migration plan // Reuters. 24.09.2020. URL: <https://www.reuters.com/article/world/visegrad-four-grouping-push-back-on-new-eu-migration-plan-idUSKCN26FIT5/> (дата обращения: 12.10.2024).

Visegrádská skupina se jednotně postavila migraním kvótám, shodu na podpoře Ukrajiny ale nenachází // Česká televize. 27.02.2024. URL: <https://ct24.ceskatelevize.cz/clanek/svet/visegradska-skupina-se-jednotne-postavila-migracnim-kvotam-shodu-na-podpore-ukrajiny-ale-nenachazi-346533> (дата обращения: 16.10.2024).

Zeman sa usiloval o rozšírenie V4, Čaputová ani Pavel sa tomu nebránia // Teraz.sk. 07.02.2023. URL: <https://www.teraz.sk/zahranicie/zeman-sa-usiloval-o-rozsirenje-v4-ca/692828-clanok.html> (дата обращения: 16.09.2024).

Zpráva o situaci v oblasti migrace a integrace cizinců na území České republiky v roce 2023 // Parlament České republiky, Poslanecká sněmovna. 2024. URL: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=9&t=786> (дата обращения: 30.10.2024).

References

Arkhitektura evroatlanticheskoi bezopasnosti, ed. by I. Iu. Iurgens, A. A. Dynkin, V. G. Baranovskii. Moscow: Ekon-Inform, 2009, 124 p.

Belkina, P. Iu. "Antimigratsionnaia politika stran Vishegradskoi gruppy." *Vestnik NSU. Series: History and Ph.*, 2019, vol. 18, No 8: History, pp. 29–38. DOI: 10.25205/1818-7919-2019-18-8-29-38

Klaus, V. *Speech in Rome. Europe after the EU Elections. Institut Václava Klause*. URL: <https://www.institutvk.cz/clanky/1395.html> (accessed: 19.09.2024).

Lehoczki, B. *(Sub)regionalism and foreign policy: case of the Visegrad Group. Central Europe: thirty years of reforms. Problems, challenges, prospects*. Moscow: The Institute of Europe of the RAS, 2021, pp. 281–289.

Pavel, P. *Cheshskaia Respublika v NATO: znachenije i perspektivy. NATO Review*. URL: <https://www.nato.int/docu/review/ru/articles/2024/03/11/index.html> (accessed: 14.10.2024).

Shcherbakova, Iu. A. "Cheshskaia Respublika: Oboronnaia politika i strategii bezopasnosti v ramkakh Evropeiskogo soiuza." *APE*, 2020, No 4, pp. 255–277. DOI: 10.31249/ape/2020.04.11

Vagner, P. "Vozmozhnosti i ogranicheniia vishegradskogo sotrudnichestva." *Sovremennaya Evropa*, 2016, No 6, pp. 32–42. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope620163242>

DOI: 10.31168/2073-5731.2025.1-2.07

M. Yu. Ankhimiuk

The Visegrad Group in the Contemporary Security Policy of the Czech Republic

Mstislav Yu. Ankhimiuk

Junior Research Fellow

Institute of Slavic Studies, Russian Academy of Sciences

119334, Leninsky Prospect 32-A, Moscow, Russian Federation

E-mail: mankhimiuk@gmail.com

ORCID: 0000-0001-6785-2070

Citation

Ankhimiuk M. Yu. The Visegrad Group in the Contemporary Security Policy of the Czech Republic // Slavic Almanac. 2025. No 1–2. P. 161–180. (in Russian). DOI: 10.31168/2073-5731.2025.1-2.07

Received: 17.12.2024.

Revised: 03.02.2025.

Accepted: 18.03.2025.

Abstract

The Visegrad Group, founded in 1991 and uniting four Central European countries – Hungary, Poland, Slovakia and the Czech Republic – has gone through several periods of increased and decreased activity of its members in cooperation on security issues over more than three decades of its existence. After 2022, calls to question the very expediency of cooperation in the Visegrad format began to be heard more and more often in the Czech establishment and among experts. This article, for the first time in Russian historical science, analyzes new strategic documents of the Government of the Czech Republic and transcripts of meetings of the Chamber of Deputies of the Parliament of the Czech Republic on security, as well as joint statements of the Visegrad Four in order to determine the significance of interaction with the three neighboring countries in the context of security policy for the Czech Republic. Particular attention is paid to the consideration of the conceptual role of the Czech Republic in the NATO and EU security systems, including the degree of the Czech Republic's involvement in global and regional security and defense projects in Europe. A structural analysis of the links within the Visegrad Group has made it possible to identify two main areas in the security sphere around which the Czech Republic's interaction with its partners in the association is currently concentrated. Firstly, this is cooperation on defense issues, including joint exercises and the formation of common combat units; secondly, this is a coordinated policy regarding the fight against illegal migration in the region.

Keywords

The Czech Republic, foreign policy, international relations, the Visegrad Group, security policy, military cooperation, migration policy, NATO, EU, PESCO.